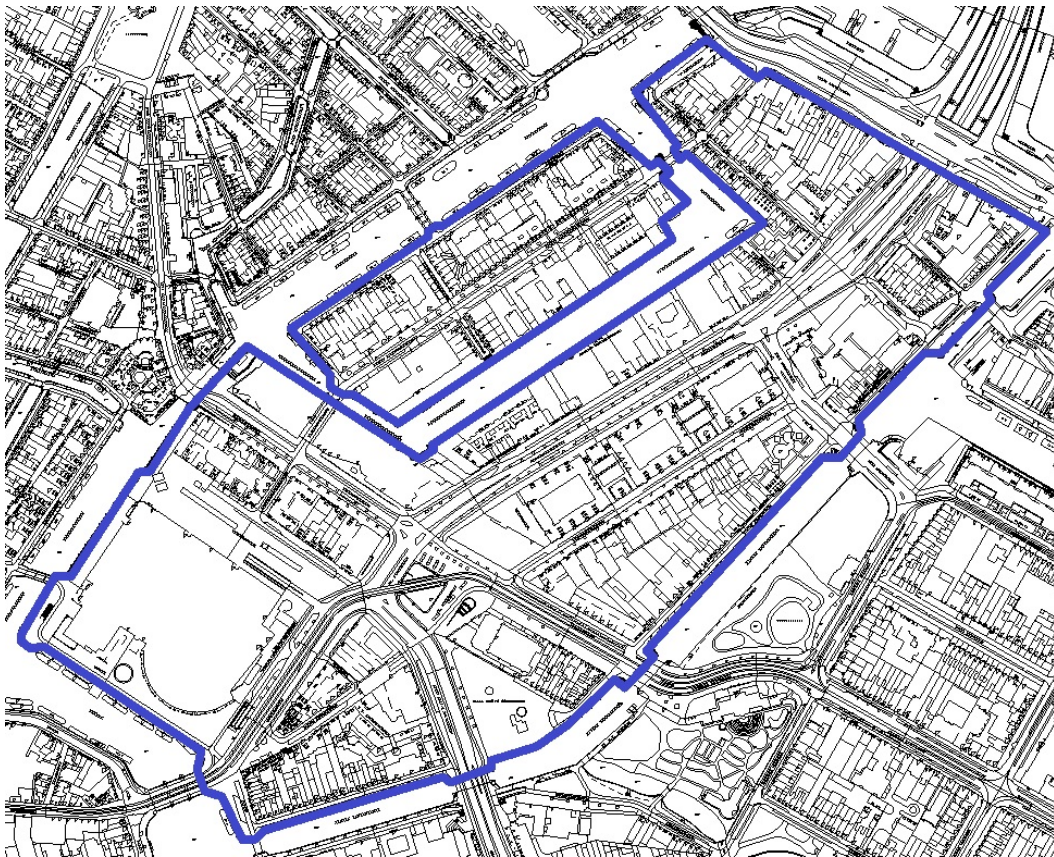


Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, bestemmingsplan Groot Waterloo



Gemeente Amsterdam, Ruimte & Duurzaamheid, team Centrum
Juni 2019

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan in acht worden genomen.

Voor het plangebied Groot Waterloo wordt op grond van de actualisatieplicht, een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het bestemmingsplan richt zich voornamelijk op het beheer van de bestaande situatie en het vastleggen van de ruimtelijke- en functionele structuur. Voor de ruimtelijke structuur en de bebouwing zetten de regels in op het behoud en herstel van cultuurhistorische waarden. Voor het gebruik wordt in de regels uitgegaan van flexibiliteit, met uitzondering van overlast gevende functies. Op die manier wordt de dynamiek die de binnenstad eigen is, zoveel mogelijk recht toegedaan. Wat betreft opzet en inhoud zal het nieuwe bestemmingsplan grotendeels overeenkomen met het huidige bestemmingsplan Groot Waterloo uit 2008.

Plangrenzen

Het gebied ligt centraal in de Amsterdamse binnenstad tussen het oude stadshart en de Plantagebuurt in. De grenzen worden gevormd door de Nieuwe Herengracht in het oosten, de Prins Hendrikkade in het noorden, de Oude Schans en de Zwanenburgwal in het westen en de Amstel in het zuiden.

Aanleiding voor het opstellen van het besluit hogere waarden

Het bestemmingsplan biedt ruimte om wonen en andere geluidgevoelige functies mogelijk te maken in panden/op locaties waar deze functies nu niet aanwezig zijn. Ontwikkellocaties waar op grote schaal nieuwe woningen/geluidgevoelige functies worden gerealiseerd, bevat het bestemmingsplan niet.

Voor die locaties, waar de geluidbelasting hoger is dan de zogenoemde voorkeursgrenswaarde, kan op grond van het *besluit hogere waarden* ontheffing worden verleend om -tot een daarvoor geldende maximale waarde- wonen of een andere geluidgevoelige functie wel mogelijk te maken.

Wettelijke kaders

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen voor toelaatbare geluidsniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidsbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidsbelasting of maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeerslawaai zijn dit 48 respectievelijk 63 dB. Voor railverkeerslawaai zijn deze waarden 53/55dB respectievelijk 68 dB. Voor industrielawaai 50 dB(A) respectievelijk 55 dB(A). Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen. *(In het bouwbesluit is opgenomen dat nieuwe woningen geïsoleerd moeten worden tot een binnenwaarde van 33 dB.)*

De woonfunctie en een aantal maatschappelijke functies (waaronder onderwijs en kinderopvang) zijn in de zin van de Wet geluidhinder omschreven als 'geluidgevoelige functies'. Daarnaast spreekt de wet over geluidgevoelige terreinen. Hieronder vallen bijvoorbeeld ligplaatsen voor woonboten. Geluidgevoelige functies en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of

binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd, worden beschermd door de Wet geluidhinder.

Dove gevel

Om in panden op locaties waar de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde wordt overschreden, woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen te kunnen realiseren, is het maken van een dove gevel (een gevel zonder te openen delen) een voorwaarde. Een dove gevel is alleen mogelijk als woningen ook kunnen beschikken over een zogenoemde 'stille zijde'; een zijde van het gebouw waar de waarde lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In een gesloten bouwblok waar de meeste panden deel van uitmaken, behoort een stille zijde vrijwel altijd tot de mogelijkheden. In woningen die niet aan een stille zijde kunnen grenzen, kunnen door middel van maatregelen zoals (afgesloten) loggia's alsnog stille zijden worden gerealiseerd. De voorwaarden voor een dove gevel zijn opgenomen in de planregels van het bestemmingsplan.

Amsterdams geluidbeleid

Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam kan worden geslapen. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Volgens het Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde. 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting, wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek in het kader van het de actualisatie van het bestemmingsplan Groot Waterloo

Om eventuele nieuwe geluidgevoelige functies binnen het plangebied Groot Waterloo te kunnen realiseren, is akoestisch onderzoek verricht (DPA/Cauberg-Huygen, 6 juni 2017, bestemmingsplan Groot Waterloo; onderzoek omgevingsgeluid). Het onderzoek bevat berekeningen van de geluidbelasting in het plangebied Groot Waterloo en de toetsing van de geluidbelasting aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport: Bestemmingsplan Groot Waterloo; onderzoek omgevingsgeluid, DPA/Cauberg-Huygen, 6 juni 2017.

Ten behoeve van het geluidonderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder, zoals deze geldt per 1 mei 2017. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, de berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van de Standaard Rekenmethode II.

Het bestemmingsplangebied Groot Waterloo ligt binnen de geluidzones van (combinaties van) wegen en van een hoofdspoorweg. Het betreft de volgende (spoor-)wegen:

- IJtunnel/(nieuwe) Foeliestraat, Valkenburgerstraat, Meester Visserplein, Jonas Daniel Meijerplein, Weesperstraat;
- Blauwbrug 256, Waterlooplein, Muiderstraat, Plantage Middenlaan;
- Amstel;
- Prins Hendrikkade, Kattenburgerstraat;
- Kattenburgergracht;
- Anne Frankstraat;
- Spoorweg Amsterdam Centraal- Amsterdam Muiderpoort.

De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder:

- Stedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB maximale ontheffingswaarden 63dB
- Spoorlijn: voorkeursgrenswaarde 53/55dB maximale ontheffingswaarde 68 dB

Conclusies uit het akoestisch onderzoek

- Ten gevolge van wegverkeer op de wegtracés: IJtunnel tot en met Weesperstraat, Blauwbrug 256-Waterlooplein en de Anne Frankstraat, vinden overschrijdingen plaats van de voorkeursgrenswaarde en ook van de maximale ontheffingswaarde van 63dB. Daarom zijn voor sommige mogelijke woningen dove gevels nodig.
- Ten gevolge van wegverkeer op de Amstel en op de Prins Hendrikkade vinden overschrijdingen plaats van de voorkeursgrenswaarde maar niet van de maximale ontheffingswaarde van 63dB.
- Ten gevolge van wegverkeer op de Kattenburgergracht wordt overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
- Ten gevolge van de spoorlijn Amsterdam Centraal-Amsterdam Muiderpoort wordt overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB.
- De gecumuleerde geluidbelasting $L_{VL,cum}$ is op geen van de onderzochte locaties meer dan 3 dB hoger dan de hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB bij wegverkeerslawaaï). Op basis van de gecumuleerde geluidbelasting zijn geen extra maatregelen nodig.

Inventarisatie op basis van het akoestisch onderzoek

Voor dit *Besluit hogere waarden* is op basis van het akoestisch onderzoek een inventarisatie gemaakt van locaties/panden die binnen geluidzones van (spoor)wegen vallen. Daarna is bekeken wat de huidige functie van die panden is (een geluidgevoelige functie of een niet-geluidgevoelig functie.) In de panden waarin nu geen geluidgevoelige functie is gehuisvest maar waar dit in theorie wel is toegestaan, zijn de adressen geïnventariseerd. Voor deze adressen/locaties dienen hogere grenswaarden te worden vastgesteld. Een overzicht van de betreffende adressen/locaties is als bijlage bij dit conceptbesluit opgenomen. Het gaat om ca.65 adressen/locaties.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op een aantal locaties niet alleen de voorkeurswaarde, maar ook de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden. Op deze locaties kunnen alleen nieuwe woningen/geluidgevoelige functies worden gerealiseerd als aan de geluidbelaste kant een 'dove gevel' of een gebouwgebonden geluidscherm wordt toegepast. Dit is als voorwaarde in de regels van het bestemmingsplan 'Groot Waterloo' opgenomen.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) op 6 juli 2017.

Het TAVGA adviseert positief met in achtneming van het volgende:

- a. Ten aanzien van het toestaan van nieuwe woningen/transformatie zal op pandniveau beschouwd moeten worden of de stille zijde mogelijk is. Wanneer hogere waarde wordt vastgesteld is een stille zijde in principe verplicht (ook bij transformatie). Van deze verplichting kan gemotiveerd worden afgeweken;
- b. Het toestaan van nieuwe woningen zonder verplichte stille zijde dient nader gemotiveerd te worden en vervolgens moet de verplichting van een stille zijde bij transformatie hier uitgesloten worden. Aangezien een stille zijde belangrijk is voor de gezondheid van bewoners in een woning, kan ook worden overwogen in dergelijke panden geen woningen toe te staan.

Het advies van het TAVGA is verwerkt in het bestemmingsplan.

Overwegingen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor zowel de geluidgevoelige gebouwen als voor de geluidgevoelige terreinen.

Bron	Bestemming/object	Voorkeursgrenswaarde (dB)	Maximaal toelaatbare waarde (dB)
[weg]	[wonen]	[48]	[63]
[spoorweg]	[wonen]	[55]	[68]

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden:

- De bouw van nieuwe woningen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Groot Waterloo past in het Amsterdams beleid van de stedelijke verdichting;
- Om de haalbaarheid van de realisering van geluidgevoelige bestemmingen te toetsen is voor dit bestemmingsplan akoestisch onderzoek verricht. De resultaten van het onderzoek hebben geleid tot dit conceptbesluit hogere grenswaarden en zijn als bijlage bij het besluit gevoegd.
- Het akoestisch onderzoek toont aan dat op een aantal locaties niet alleen de voorkeurswaarde, maar ook de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden. Op deze locaties kunnen alleen nieuwe woningen/geluidgevoelige functies worden gerealiseerd als aan de geluidbelaste kant een 'dove gevel' of een gebouwgebonden geluidscherm wordt toegepast. Dit is als voorwaarde in de regels van het bestemmingsplan 'Groot Waterloo' opgenomen.
- Bij geluidgevoelige functies waar niet de maximale ontheffingswaarde, maar wel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, is het ook mogelijk om maatregelen te treffen in de vorm van dove gevels, of in de vorm van gebouwgebonden geluidschermen, waarmee aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder. Een gevel zonder te openen delen staat echter op gespannen voet met de spuiventilatie-eisen conform het Bouwbesluit. Het is daarom reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door middel van een hogere waarde vaststelling toe te staan.

- Op een aantal locaties worden de voorkeursgrenswaarden overschreden, maar liggen de gemeten waarden onder de maximale ontheffingswaarden. Voor deze locaties kunnen ontheffingen worden verleend tot de gemeten hogere waarden.
- Geluidreducerende maatregelen, zoals plaatsing van schermen, zijn in deze stedelijke situatie niet gewenst en onhaalbaar:
Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Een dergelijke snelheidsverlaging is niet aan de orde. Snelheidsbeperkingen leiden in het plangebied niet tot voldoende geluidreductie. Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie.
Overschrijdingen van de grenswaarden tot circa 4 dB vanwege verkeerslawaaï kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt, bijvoorbeeld dubbellaags ZOAB. De gemeente legt vanwege de te hoge onderhoudskosten geen dubbellaags ZOAB aan op het hoofdwegennet. Met minder geluidreducerende asfalttypen, bijvoorbeeld steenmastiekasfalt, wordt de voorkeursgrenswaarde nog overschreden.
- Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal leefklimaat. Daarom is bepaald, dat woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld, in beginsel moeten beschikken over een stille zijde. De ruimtelijke opzet van de bebouwing in gesloten bouwblokken zorgt voor optimale mogelijkheden voor een stille zijde aan de binnenkant van de blokken.
- Het voornemen om hogere waarden vast te stellen is op 6 juli 2017 om advies voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders hebben besloten in te stemmen met voorliggend ontwerpbesluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaaï zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

De hogere waarden worden vastgesteld voor de functie wonen of een andere geluidgevoelige functie.

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

- I vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Groot Waterloo:

voor circa 65 adressen/locaties opgenomen in de bijlage bij dit besluit;

- II te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;
- III te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT Inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Groot Waterloo voor de **kadastrale gemeente Amsterdam sectie ASD**

Straat	Huis-nummer	Toevoeging	Decibel Cauberg- Huygen wegverkeer	Decibel Cauberg- Huygen spoorlawaaai	Kadastrale gegevens
Jodenbreestraat	152		55		ASD 12 P 03114 G0000
Jodenbreestraat	154		55		ASD 12 P 03114 G0000
Prins Hendrikkade	163		63		ASD 12 P 03249 A0002
Prins Hendrikkade	168	h	63		ASD 12 P 03244 A0001
Prins Hendrikkade	169	1	63		ASD 12 P 02547 G0000
Prins Hendrikkade	170	h	63		ASD 12 P 02548 G0000
Prins Hendrikkade	170	1	63		ASD 12 P 02548 G0000
Prins Hendrikkade	170	2	63		ASD 12 P 02548 G0000
Prins Hendrikkade	170	3	63		ASD 12 P 02547 G0000
Prins Hendrikkade	176	a	63		ASD 12 P 03589 A0007
Prins Hendrikkade	183		62		ASD 12 P 02839 G0000
Prins Hendrikkade	184		62		ASD 12 P 02839 G0000
Prins Hendrikkade	185		62		ASD 12 P 02839 G0000
Prins Hendrikkade	186		62		ASD 12 P 02839 G0000
Prins Hendrikkade	187		62		ASD 12 P 02839 G0000
Prins Hendrikkade	189		57		ASD 12 P 02839 G0000
Prins Hendrikkade	190		58		ASD 12 P 03330 G0000
Prins Hendrikkade	192		62		ASD 12 P 03330 G0000
Prins Hendrikkade	193		62		ASD 12 P 03330 G0000
Schippersgracht	3		55		ASD 12 P 03474 G0000
Schippersgracht	7	h	52		ASD 12 P 03301 A0001
Schippersgracht	9		52		ASD 12 P 03516 A0001
Rapenburg	91		60		ASD 12 P 02435 G0000
Foeliedwarsstraat	36-38		61		
Foeliestraat	10	H	53		ASD 12 P 02832 G0000
Foeliestraat	14	a	53		ASD 12 P 02987 G0000
Foeliestraat	14	f	53		ASD 12 P 02987 G0000
Foeliestraat	18		53		ASD 12 P 02986 G0000
Foeliestraat	30		50		ASD 12 P 02986 G0000
Muiderstraat	7	a	56		ASD 12 P 03437 G0000
Muiderstraat	7	b	56		ASD 12 P 03437 G0000
Muiderstraat	7	c t/m u	56		ASD 12 P 03296 G0000

Straat	Huis- nummer	Toevoeging	Decibel Cauberg- Huygen wegverkeer	Decibel Cauberg- Huygen spoorlawaaï	Kadastrale gegevens
Muiderstraat	14		56		ASD 12 P 02783 G0000
Muiderstraat	24		56		ASD 12 P 03500 G0000
Nieuwe Herengracht	71		56		ASD 12 P 01711 G0000
Nieuwe Herengracht	73		52		ASD 12 P 03065 A0009
Nieuwe Herengracht	91		52		ASD 12 P 03422 G0000
Amstel	47	h	57		ASD 12 P 00283 G0000
Amstel	43	h	61		ASD 12 P 00281 G0000
Nieuwe Amstelstraat	62		56		ASD 12 P 03510 A0001
Nieuwe Amstelstraat	85		56		ASD 12 O 03553 A0002
Waterlooplein	239		63		ASD 12 P 03355 G0000
Waterlooplein	241		63		ASD 12 P 03355 G0000
Waterlooplein	339		54		ASD 12 P 00294 G0000
Waterlooplein	345		63		ASD 12 P 03536 A0003
Waterlooplein	361		63		ASD 12 P 00290 G0000
Waterlooplein	369		63		ASD 12 P 03202 A0001
Waterlooplein	403		63		ASD 12 P 03202 A0002